

# 四川省农业科学院农村发展研究中心 四川省农业科学院乡村振兴研究中心 工作简报

2018年第9期

(总第45期)

四川省农业科学院农村发展研究中心

四川省农业科学院乡村振兴研究中心

四川省农业科学院农业信息与农村经济研究所

2018年9月25日

## 深化农业供给侧结构性改革 推进德阳农业高质量发展

近年来德阳现代农业快速发展，基础设施水平全面提升，农村发展活力持续增强，农民收入持续增加，农业农村经济发展取得明显成效，继续走在全省前列。但必须看到，德阳农业发展还存在短板，农业质量还存在不足。为此，受德阳市政协的邀请，四川省农业科学院乡村振兴研究中心对德阳市农业发展的具体情况进行了深入的实地调研，分析了德阳市农业供给侧结构性改革中存在的问题，有针对性地提出了对策建议。现将其研究成果浓缩整理，供省内其他市州参考。

### 一、德阳市农业供给侧结构性改革中存在的问题

(一) 农业产业化水平不高。一是县域之间农业产业缺乏协同发展。县(市、区)之间的主要交通沿线产业协同发展性不强，缺乏整体的产业规划，没有形成具有聚合效应的产业带。

二是现代农业特色产业不突出。各地的农业产业大都呈现“小而全”的局面，特色产品、主导产业不突出，缺乏有影响力的主导产业。三是农产品品牌影响力不强。农产品商标 3500 余个，除唯怡、米老头、金龙鱼等品牌外，具有德阳特色的农产品品牌市场影响力和占有率较低。四是农产品加工业不强。全市 277 家市级以上农业产业化龙头企业实现销售收入 340 亿元，而成都市 513 家龙头企业，创造了 7 倍于德阳的销售收入。

**（二）农村基础设施建设薄弱。**一是中低产田比例较大。目前，全市达到“三网配套、三化生产、三力提升”高标准农田 57 万亩，占耕地面积 20%，旱地面达 95 万亩，占耕地总面积的 34.3%。二是村庄布局无规划，建设无标准，村庄居住分散，适度规模聚居率只有 63%；农村风貌差，乱搭乱建等问题突出。三是农村人居环境有待提升，全市仅有 11.9%的村实现生活污水集中处理或部分集中处理，49.9%的农户使用水冲式卫生厕所。四是农村生态环境治理起步晚，农村面源污染没得到根本治理，农村土壤、地下水等存在不同程度污染。

**（三）农村改革力度还需加大。**一是承包地三权分置改革在面上推广不足。承包地的所有权、承包权、经营权的权赋没有得到挖掘、拓展和体现，部分村有确权但未颁证。二是宅基地三权分置改革还未争取到试点，宅基地的财产权没得到体现。三是集体经济股份合作制改革推进力度不足。有超过 60%的村未建立集体经济组织，没有专门的市场经营主体来谋划发展集体经济。四是金融投融资不够，农业保险、产权抵押贷款工作开展不好。超过 60%的村因担心市场风险而不敢投入资金发展集体经济，各地普遍没有制定风险防范机制。

## 二、加快德阳农业供给侧结构性改革的对策建议

### （一）把握农业供给侧结构性改革中的引领力量

引导新型农业经营主体进行农业供给侧结构性改革，建设强势农业。新型农业经营主体具有鲜明的示范功能、组织功能

和服务功能,可率先垂范,共同推进农业供给侧结构性改革,实现乡村振兴发展目标。如种养大户、家庭农场是农产品生产的主力军,在农业生产经营中发挥基础性作用;龙头企业在高端农产品生产方面具有引领示范作用;社会化服务组织可以为农业生产经营提供支撑。

## **(二) 推进农业要素制度改革提高要素配置效率**

农业生产要素的市场化滞后,致使要素在空间,在产业链的配置效率降低。必须加快生产要素的市场化取向的改革,重点是进一步推进农村土地产权制度,农民住房制度和社保制度、农村金融制度的改革,赋予农民更多财产权利和要素经营权,提高市场对农业供给侧生产要素的配置能力和配置效率。

## **(三) 强化产业支撑促进农村三次产业融合发展**

“没有落后的产业,只有落后的产品”,发展新产业新业态必须要注重同传统产业的结合。在抓好传统产业发展基础上,大力发展新产业、新业态,加快建设现代农业产业体系、生产体系、经营体系,促进农村一二三产业融合发展。要充分挖掘和拓展农业的多种功能,促进农业与二三产业尤其是文化旅游产业的深度融合,大力发展农产品加工和农村新兴服务业,特别是那些承载乡村功能、能够容纳更多年轻人就业的产业,为农民持续稳定增收提供更加坚实的农村产业支撑。

## **(四) 推进适度规模经营培育壮大新型经营主体**

不能简单地走大规模集中土地的产业发展道路,也不要片面一味地追求集中连片的大规模化。要重视适度规模经营引领,并以此为基础,培育更加稳定、更加理性的适度规模经营主体,以德阳独有的特色优势产业为发展重点,突出区域差异,坚持小而特、小而精、小而优,以“小群体、大规模”的模式走“一县一业”、“一村一品”的产业发展道路。积极发展培育多种类型的农业经营主体,鼓励龙头企业、农户、家庭农场和合作社形成通过股份合作等方式,建立紧密型经济利益共同

体。依托家庭农场、专业合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体，创新公私合营、企业经营、集体经营、入股经营等农业经营方式，促进提升农业经营的规模效率和规模经济。

### （五）推进新乡贤文化建设破解乡村基层治理难题

重视新乡贤在乡村振兴中的作用，继承中国传统的乡贤文化，让官员、知识分子和工商界人士“告老还乡”，发挥新乡贤文化在促进乡村治理中的引领功能、践行功能和示范功能，促进人力资源从乡村流出再返回乡村。如建立“告老还乡”制度，提高离退休返乡者的养老待遇和医疗保障以及生活服务方面的保障，解决“还乡者”后顾之忧，鼓励更多离退休者“还乡”。开展乡贤回归试点，鼓励乡贤资源较丰富、乡村人才流出较多的地方开展乡贤回归试点示范。建立“乡贤工作室”，梳理摸清乡贤回归意愿，完善政策措施，做好对接服务，把现代乡贤引回来，为乡村振兴注入活力。

（四川省农业科学院乡村振兴研究中心

四川省农业科学院农业信息与农村经济研究所

赵剑助理研究员 杜兴端副研究员）

---

主 编：吕火明

电 话：(028)84504706

副 主 编：李 晓

传 真：(028)84504997

本期责任编辑：杜兴端

地 址：成都市净居寺路 20 号附 101

网 址：[www.chinawestagr.com](http://www.chinawestagr.com)

（四川省农科院信息所内）

电子邮箱：[nfczxx@163.com](mailto:nfzxx@163.com)

邮 编：610066