

四川省农业科学院农村发展研究中心 四川省农业科学院乡村振兴研究中心 工作简报

2018 年第 1 期

(总第 37 期)

四川省农业科学院农村发展研究中心

四川省农业科学院乡村振兴研究中心

四川省农业科学院农业信息与农村经济研究所

二〇一八年二月二十七日

编者按：我院党委书记吕火明是一位著名的农业经济学家，作为四川省十三届人大代表，会议期间联名 14 名代表提出了要制定《四川省乡村振兴条例》的议案，被四川省十三届人大常委会列为一号议案，现特编发议案内容，以飨读者。

关于制定《四川省乡村振兴条例》的议案

党的十九大报告提出实施乡村振兴战略后，各地都在积极进行乡村振兴方面的探索和推进。从四川实际出发，建议我省加快制定《四川省乡村振兴条例》，为乡村振兴提供法律保障。

一、制定《四川省乡村振兴条例》的必要性

一是实现“两个一百年”目标的需要。实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央对新时代“三农”工作做出的

一项新战略、新部署、新要求，是中国特色社会主义进入新时代做好“三农”工作的总抓手，是全面实现农业强、农村美、农民富裕的重要举措。站在新的历史起点上，必须要坚持农业农村优先发展，真正地把“三农”工作放在全面建成小康社会和实现社会主义现代化的首要位置，加快实施乡村振兴战略，补齐“两个一百年”目标的短板。

二是我省实现农业强省的必然选择。近年来，我省聚焦制约“三农”发展的体制机制障碍，出台实施了一系列改革措施，农业农村发展取得了历史性成就，但由于历史欠账较多，农业农村发展不充分仍然是重点难点问题，全省 47734 个行政村中还有许多贫困村，大多分布在盆周山区、地震灾区、川西北高原和大小凉山地区，实现乡村振兴尤为迫切。通过乡村振兴，加快我省由农业大省向农业强省跨越，实现农业农村现代化，建设美丽繁荣和谐四川的现实和必然选择。

三是乡村振兴需要完善的法律保障。乡村振兴一项综合性、全局性的战略工程，落实乡村振兴战略更应当重视法律的作用，不断完善法治建设。纵观发达国家的经验，在推进农业农村发展的进程中都制定了相对完备的法律法规，从而为农业农村发展提供了强大的动力与保障。制定《四川省乡村振兴条例》，就是要建立健全农业农村调控、巩固农业基础地位的法律法规，实现我省农业农村发展实现依法治农、依法建农、依法促农、依法兴农。

二、制定《四川省乡村振兴条例》应坚持的原则

在制定《四川省乡村振兴条例》时，应坚持以下原则：一是要坚持产业融合发展，促进促进一二三产业加快融合，发展更多元的产业形态；二是坚持强化顶层规划设计，编制全省乡

村振兴的总体规划，不断深化农业供给侧结构性改革；三是坚持因地制宜，因地制宜制定振兴措施，分类进行推进；四是坚持遵循乡村演进发展规律，强调继承性，而不是另起炉灶。

三、《四川省乡村振兴条例》应考虑的主要内容

一是要明确四川省乡村振兴的产业支撑。乡村振兴，始终要抓住产业兴旺这个重点。在抓好传统产业发展基础上，围绕四川农业大省这块金字招牌，以建基地、创品牌、搞加工为重点，发展新产业、新业态，加快建设现代农业产业体系、生产体系、经营体系，促进农村一二三产业融合发展。

二是积极培育农业农村经营主体和职业农民。农民是乡村振兴的主体，农民是乡村振兴的受益者，必须要充分调动亿万农民的积极性、主动性、创造性，加快培育职业农民。要积极发展培育多种类型的农业经营主体，鼓励龙头企业、农户、家庭农场和合作社形成通过股份合作等方式，建立紧密型经济利益共同体。

三是要继续完善承包地“三权分置”制度。农村土地“三权分置”是乡村振兴战略的突破口。要坚持集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权，探索“三权分置”多种实现形式，不断规范土地经营权流转行为，加快放活土地经营权，扩大经营权的抵押融资。认真研究多种形式适度规模，防止土地撂荒和乡村衰落。

四是要明确进一步发挥科技在乡村振兴中的作用。乡村振兴实现农业农村现代化，要充分利用一切适宜的科技成果，发挥科技引领作用，迅速提高乡村发展水平，缩小城乡差距。在新模式、新方法、新平台上出实招，整合各方面科技创新资源，完善我省农业科技创新体系和农业农村科技推广服务体

系，依靠科技创新激发农业农村发展新活力。

五是加大乡村治理力度，健全自治法治德治的治理体系。加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，这将是乡村振兴的一项重点工作，既需要顶层设计，也需要基层探索，应结合实际探索创新。

四、乡村振兴应有的保障措施

我省要实现乡村振兴，必须要强化以下保障：一是乡村振兴要坚持农业农村优先发展，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。二是在要素配置上优先满足，推动要素配置、资源条件、公共服务向农业农村倾斜，加快补齐农业农村发展短板。三是在资金投入上优先保障，加大乡村振兴的财政投入力度，积极撬动更多的社会资金进入“三农”领域。四是在人才保障上优先配备，加强农村实用技术人才、经营人才、管理人才培养力度，同时培养造就一支懂农业爱农村爱农民的“三农”工作队伍。五是在村集体经济上优先壮大，有效利用集体资产资源提升经营效益，用不断发展的乡村振兴局面聚集人气，一改衰败村容，真正实现城乡无差别发展。

（四川省农业科学院党委书记 教授 博导 吕火明）

主 编：吕火明

电 话：(028)84504706

副 主 编：李 晓

传 真：(028)84504997

本期责任编辑：杜兴端

地 址：成都市净居寺路 20 号附 101

网 址：www.chinawestagr.com

（四川省农科院信息所内）

电子邮箱：nfzxx@163.com

邮 编：610066